

# Autriche

## Le chômage en forte progression

*Christian DUFOUR*

**L'**Autriche, qui a souvent été citée en exemple en matière d'emploi en Europe, est-elle en train de rejoindre le statut commun et médiocre de la majorité des pays de la Communauté dans ce domaine ? C'est la question qui fait débat après la publication de résultats très mauvais à la fin de l'été 2005.

### **Progression du chômage et des emplois**

La progression du chômage n'est pas contestable ni contestée. Les chiffres publiés fin août 2005 font état d'une progression de 6,1 % du nombre de chômeurs sur une année<sup>1</sup>. Ce sont ainsi 219 277 personnes qui sont inscrites au chômage, soit 12 563 de plus que l'année précédente. La progression est plus rapide pour les femmes avec 7,4 % (+7 411 et en tout 107 502) que pour les hommes (+4,8 %, soit +5 152 et en tout 111 775). Le mois d'août a été particulièrement sévère, puisqu'il accuse à lui seul une progression de 4 % par rapport à juin. Tous les secteurs de l'économie ne sont pas également affectés par la progression du chômage. Quatre d'entre eux expliquent près de 50 % de sa progression. Il s'agit

d'abord de l'hôtellerie, qui provoque près de 18 % de la progression. On relève ensuite le commerce de détail (11 % de la progression du chômage), à mettre en lien avec une stagnation du pouvoir d'achat. On note aussi la production de biens de consommation (10 % de la progression du chômage). Les services aux entreprises (nettoyage...) causent aussi plus de 10 % de progression du chômage.

L'augmentation du taux de chômage ne doit pas être analysée indépendamment de l'ensemble des données de l'emploi, soulignent les spécialistes du marché du travail autrichien. 10 % des chômeurs ont pu recevoir une proposition de travail, ce qui marque aussi une forte progression (+13 %). Cela s'explique par une amélioration des effectifs de salariés, qui croissent de 1 % sur un an, les emplois de faible durée non compris. Le service de l'emploi fédéral relève deux causes supplémentaires dignes d'attention à son sens pour comprendre la situation. Il signale qu'au cours de la dernière année l'Autriche a connu une progression de plus de 20 % du nombre de salariés employés dans le pays et originaires d'Allemagne. Il fait aussi remarquer que la

---

1. [www.bmwa.gv.at/BMWA/Presse/Archiv2004/20040505\\_03.htm](http://www.bmwa.gv.at/BMWA/Presse/Archiv2004/20040505_03.htm) - 15k - 1 sep 2005

flexibilité du marché du travail provoque automatiquement un afflux de demandeurs d'emploi à partir du moment où des créations d'emplois surviennent.

Or, les services de prélèvements des cotisations sociales notent que le nombre de travailleurs salariés est en progression de 1,01 % (33 148) sur une année. Du coup, le ratio entre personnes employables et chômeurs reste stable sur cette période, même si l'effectif de chômeurs progresse fortement en valeurs, absolue et relative. Dans l'hôtellerie et dans les services aux entreprises, les effectifs salariés progressent nettement, mais cela provoque des fluctuations plus importantes et une croissance corrélative du chômage.

---

### Un choc pour le pays

Même si de bonnes raisons permettent de relativiser la croissance des chiffres du chômage, les données brutes ont créé un choc dans l'opinion publique. Le niveau de 6,2 % de chômage est le plus élevé enregistré depuis les années 1970 et la création de la statistique en la matière. Il survient en outre après une série longue de progressions plus faibles. Il brise l'idée que le pays est à l'abri de ce malheur. Le journal populaire *Kurier* titre à cette occasion sur le fait qu'un Autrichien sur trois craint de perdre son emploi<sup>1</sup>. En comparaison européenne, l'Autriche reste relativement privilégiée, mais elle a abandonné sa place de leader au profit de l'Irlande et de la Grande-Bretagne.

Plusieurs raisons poussent à l'inquiétude. D'une part, les taux de croissance sont très inégaux suivant les Länder. En Voralberg, la croissance est de plus de 15 %, alors qu'à Vienne ce taux est de 2 %. L'idée que la croissance des effectifs en emplois est concentrée inégalement par rapport aux lieux d'habitat s'en trouve confortée. D'autre part, les jeunes sortant du système scolaire ont de plus en plus de difficultés à trouver des emplois et viennent alimenter les effectifs de demandeurs d'emploi. Les jeunes femmes sortant de l'université sont spécialement affectées. L'efficacité du système d'apprentissage souffre particulièrement dans cette période. Globalement, le marché du travail s'est transformé au cours des années 1990 et particulièrement sous l'effet de l'intégration dans le marché européen. Si pendant longtemps les plus âgés et les moins formés étaient les principales victimes potentielles du chômage, une étude parue récemment montre que désormais la qualification ne constitue plus une garantie de sécurité, faute d'un développement numérique suffisant des emplois dans le tertiaire<sup>2</sup>. Les prévisions pour les années à venir établies par les services de l'emploi s'attendaient à la croissance simultanée de l'emploi et du chômage. Mais elles n'anticipaient pas un dépassement aussi rapide de la demande d'emplois par rapport aux offres<sup>3</sup>.

Le débat politique s'est d'ailleurs concentré depuis plusieurs mois sur la question de l'emploi et sur les solutions susceptibles de favoriser le retour à l'em-

---

1. « Jeder Dritte fürchtet um seinen Job », *Kurier*, 3. September 2005.

2. Julia Bock-Schappelwein, *Entwicklung und Formen der Arbeitslosigkeit in Österreich seit 1990*, 25. Juli 2005.

3. AMS (Arbeitsmarktservice), *Ausblick auf Beschäftigung und Arbeitslosigkeit in Österreich bis zum Jahr 2008*, Dezember 2004.

## AUTRICHE

ploi. Un sommet sur la relance économique a eu lieu au mois de mai, qui n'a guère produit de résultats tangibles.

Au cours de l'été, le gouvernement de centre-droit s'est décidé après un long débat pour l'institution d'un système de salaire combiné (*Kombilohn*). Il permettrait à des chômeurs de moins de 25 ans et de plus de 45 ans de conserver la moitié de leurs droits au chômage tout en occupant par ailleurs un emploi. Ce cumul, mis en œuvre à partir de janvier 2006, ne devrait pas atteindre un total supérieur à 1 048 € bruts par mois. Cette solution n'a pas les faveurs de la confédération syndicale ÖGB qui craint que le système ne conduise à un *dumping* salarial atteignant avant tout les places de travail les plus fragiles. La chambre économique (*Wirtschaftskammer*) pense au contraire que cette solution devrait permettre la création de 50 000 emplois pour des chômeurs de longue durée. Elle revendique d'ailleurs en même temps une baisse des charges salariales sur les bas salaires de 40 à 25 %. Un débat sur le chômage devait avoir lieu au Parlement au début du mois de septembre 2005.

### **Offensive patronale, l'ÖGB sur la défensive**

La chambre économique a pris l'offensive en juin sur le thème de la croissance, convaincue semble-t-il que le gouvernement ne saurait de lui-même passer à la réalisation des objectifs évo-

qués lors du sommet du mois de mai. Elle propose un programme en sept points : investissements en infrastructures, formation professionnelle et mutualisation des coûts de l'apprentissage, simplification des mesures administratives pour l'expansion des entreprises, redistribution vers les emplois au sein des entreprises des aides pour les chômeurs de longue durée, abaissement de la TVA pour les biens à fort contenu en emploi, aides fiscales aux petites entreprises, rationalisation et concentration des efforts de recherche, rapprochement des sources d'approvisionnement. L'objectif global fixé en introduction du document présentant les objectifs de l'organisation patronale est de permettre à l'Autriche de ne pas rester prisonnière des pauvres perspectives de développement attendues en Europe<sup>1</sup> et de se rapprocher d'un taux de croissance de 3 %.

Le groupement patronal prend d'autant plus aisément l'offensive qu'il sait que son partenaire traditionnel, la confédération ÖGB, est affaibli : il continue à perdre des adhérents, et en particulier dans le secteur privé. Les femmes et les immigrés restent en dehors d'une organisation qui continue à se renforcer parmi les personnels du secteur public et les fonctionnaires.

### **Sources :**

*Die Presse, Der Standard, Kurier*, sites internet de l'AMS et de la *Wirtschaftskammer*.

---

1. WKO, *Sieben Punkte Paket für mehr Wachstum und Beschäftigung*, Juni 2005.